



Broj: 04-04-4-1088/20
Sarajevo, 4. 6. 2020. godine

SAOPĆENJE O ZAVRŠENIM FINANSIJSKIM REVIZIJAMA KORISNIKA BUDŽETA FBiH ZA 2019. GODINU

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju 19 korisnika Budžeta FBiH, koje obuhvataju Parlament FBiH, Predsjednika i dva potpredsjednika FBiH, Vladu FBiH i 16 ministarstava. Ove revizije predstavljaju obavezne godišnje revizije, sa rokom završetka od 90 dana od dana podnošenja godišnjih izvještaja. Ukupna realizacija budžeta ovih institucija iznosi 1.938.367.920 KM, što predstavlja cca 88% ukupnog izvršenja Budžeta Federacije BiH.

Finansijska revizija obuhvatila je reviziju finansijskih izvještaja, kao i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonima i propisima. U izvještajima o finansijskoj reviziji budžetskih korisnika za 2019. godinu data su sljedeća mišljenja: za finansijske izvještaje dato je 14 mišljenja bez kvalifikacije (pozitivna) i 5 mišljenja s rezervom, a za usklađenost sa zakonima i drugim propisima data su 4 mišljenja bez kvalifikacije (pozitivna) i 15 mišljenja s rezervom. S ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, te jačanja sistema internih kontrola i finansijskog upravljanja, dato je ukupno 307 preporuka.

U mišljenjima o finansijskim izvještajima ukazano je na to da su pojedini budžetski korisnici imovinu (zgrade i poslovne prostore) nastavili iskazivati u finansijskim izvještajima bez adekvatne dokumentacije o vlasništvu, dok za dio iskazane imovine nisu u posjedu; nisu sačinjavali godišnje finansijske izvještaje u skladu sa okvirom finansijskog izvještavanja, a određene obaveze nisu evidentirali u periodu u kojem su nastale.

Kao i prethodnih godina, većina utvrđenih nepravilnosti odnosi se na neusklađenost sa zakonima i drugim propisima, koje se ponavljaju iz godine u godinu, zbog čega je 15 institucija dobilo mišljenje s rezervom. Najznačajniji nalazi odnose se na:

- **netransparentnu raspodjelu i neadekvatan nadzor nad namjenskim utroškom tekućih transfera u iznosu od 250.793.968 KM**, koji predstavljaju izvršena nepovratna davanja fizičkim i pravnim licima, udruženjima i nižim nivoima vlasti za tekuće svrhe. **Raspodjela transfera vršila se bez primjene kriterija koji su usvojeni odlukama Vlade FBiH ili primjenom kriterija koji nisu mjerljivi, zbog čega nije osigurana transparentnost prilikom bodovanja i odabira korisnika. Nije vršen adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom realizovanih transfera (tekućih i kapitalnih), kako bi se osiguralo namjensko i ekonomično raspolaganje nepovratnim budžetskim sredstvima;**
- **raspodjelu interventnih sredstava u iznosu od 1.162.936 KM za koja nije postojao zakonski osnov kako za planiranje tako i za raspodjelu. Realizacija interventnih sredstava nije vršena u skladu s definisanim kriterijima 'hitnosti i nepredviđenosti';**
- **nepoštivanje procedura i rokova prilikom vršenja izmjena i dopuna Budžeta FBiH za 2019. godinu, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;**
- **nedovoljne aktivnosti na uspostavi interne revizije kao jednog od elemenata koji, s finansijskim upravljanjem i kontrolom i Centralnom harmonizacijskom jedinicom, čini sistem javnih internih finansijskih kontrola, i koji treba osigurati razumno uvjerenje da se u poslovanju korisnika javnih sredstava osiguralo zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima;**
- **isplatu naknada zaposlenicima za rad u komisijama i naknada po osnovu ugovora o djelu, za redovne poslove iz nadležnosti, na koje se ne plaćaju pripadajući porezi i doprinosi;**

- **Registar budžetskih korisnika koji nije uspostavljen u skladu s važećom zakonskom regulativom**, što je uticalo na planiranje i realizaciju budžetskih sredstava za rad Parlamenta FBiH, Predsjednika i dva potpredsjednika FBiH i kazneno-popravnih zavoda u FBiH.

Revidirane institucije dužne su poslati Uredu za reviziju odgovor u roku od 60 dana od prijema izvještaja, u kojem se navode preduzete radnje tih institucija u prevazilaženju identifikovanih slabosti. Poželjan rezultat bio bi **implementacija i smanjen broj ukupno datih preporuka**. Međutim, uočeno je da je u odnosu na prethodnu godinu broj preporuka na istom nivou. Praćenjem primjene datih preporuka za 2018. godinu, utvrđeno je da je **potpuno i djelimično postupanje po njima 47%**, što i dalje nije na zadovoljavajućem nivou, zbog čega se značajan broj preporuka ponavlja. To ukazuje na nedostatak spremnosti da se uspostavi efikasan i učinkovit sistem finansijskog upravljanja institucija koje se revidiraju svake godine.

Podsjećamo da za ove subjekte, Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju svake godine treba da održi raspravu sa subjektima revizije o utvrđenim nepravilnostima u izvještajima i poduzme odgovarajuće mjere, zbog čega smatramo neophodnim hitno imenovanje Komisije.

U prilogu ovog saopćenja nalazi se pregled datih mišljenja i broja preporuka, kao i analiza postupanja po prethodno datim preporukama.

Izvještaji o finansijskim revizijama dostavljeni su revidiranim subjektima, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, predsjedniku Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu finansija, te su objavljeni na internet-stranici Ureda za reviziju: www.vrifbih.ba.

U skladu s Planom, preostali izvještaji finansijske revizije za 2019. godinu bit će sukcesivno objavljivani po okončanju.

**GENERALNI REVIZOR**
Dževad Nekić


PRILOZI

1. Pregled datih mišljenja korisnicima Budžeta FBiH za 2019. godinu



Red. br.	Korisnici Budžeta FBiH	Dato mišljenje za	
		finansijske izvještaje	usklađenosti
1.	Parlament Federacije BiH	Pozitivno	S rezervom
2.	Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH	S rezervom	S rezervom
3.	Vlada Federacije BiH	Pozitivno	S rezervom
4.	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	Pozitivno	Pozitivno
5.	Federalno ministarstvo pravde	Pozitivno	S rezervom
6.	Federalno ministarstvo finansija	Pozitivno	S rezervom
7.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	Pozitivno	S rezervom
8.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	S rezervom	S rezervom
9.	Federalno ministarstvo zdravstva	S rezervom	S rezervom
10.	Federalno ministarstvo trgovine	Pozitivno	Pozitivno
11.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Pozitivno	S rezervom
12.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Pozitivno	S rezervom
13.	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	Pozitivno	S rezervom
14.	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	Pozitivno	Pozitivno
15.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	S rezervom	S rezervom
16.	Federalno ministarstvo kulture i sporta	S rezervom	S rezervom
17.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	Pozitivno	Pozitivno
18.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Pozitivno	S rezervom
19.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Pozitivno	S rezervom

2. Broj datih preporuka za 2018. i 2019. godinu korisnicima Budžeta FBiH

Red. br.	Subjekt revizije	Broj datih preporuka za 2018. godinu	Broj datih preporuka za 2019. godinu
1	Parlament FBiH	19	22
2	Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH	12	14
3	Vlada FBiH	19	17
4	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	11	12
5	Federalno ministarstvo pravde	14	13
6	Federalno ministarstvo finansija	27	37
7	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	11	15
8	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	18	15
9	Federalno ministarstvo zdravstva	16	17
10	Federalno ministarstvo trgovine	6	7
11	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	18	13
12	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vod. i šumarstva	19	13
13	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i inv. odbr.-osl. rata	25	24
14	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	15	11
15	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	25	24
16	Federalno ministarstvo kulture i sporta	24	21
17	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	9	10
18	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	5	8
19	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	12	14
	UKUPNO	305	307

2. Postupanje u 2019. godini po preporukama datim u 2018. godini

